



Lp Jürgen Ligi
Rahandusministeerium
Suur-Ameerika 1
10122 TALLINN
info@fin.ee

Teie 09.03.2026 nr 1.1-10.1/1114-1
Meie 31.03.2026 nr 5-2/1685-1

Kindlustustegevuse seaduse muutmise seaduse eelnõu

Lugupeetud rahandusminister

Rahandusministeerium edastas kindlustustegevuse seaduse muutmise seaduse eelnõu Finantsinspeksioonile arvamuse avaldamiseks. Meil on järgnevad tähelepanekud, millega palume eelnõu menetlemisel arvestada.

1. Finantsinspeksioon leiab, et eelnõu punktides 2 ja 3 viidatud KindITS § 24 lõike 6 ja § 36 lõike 2 muudatused, millega kaotatakse vastavalt välisriigis ja Eestis filiaali asutamise nõue, vajaksid täiendavat analüüsi.

Hetkel jääb mõnevõrra ebaselgeks muudatuse eesmärk, sest eelnõust ega seletuskirjast ei nähtu märkimisväärset halduskoormuse vähenemist ei turuosalistele ega Finantsinspeksioonile. Mõju turuosalise halduskoormusele on väike, kuna tegu on ühekordse toiminguga, nii filiaali asutamisel kui ka lõpetamisel.

Finantsinspeksioon on seisukohal, et kehtiv sõnastus ja filiaali formaalne registreerimine tagab õigusselguse teenuse osutamise vabaduse alusel tegutsemise ja asutamisevabaduse alusel piiriüleselt teenuse osutamisel. Kehtiv sõnastus annab selge tegevusjuhise ega loo ebaselgeid ärimudeleid. Muudatuse korral hägustuvad tegevuse ja järelevalve konkreetsus ja piirid. Hetkel kehtiv selgus lihtsustab järelevalve teostamist, aga ka klientidel teenusepakkuja valikut ja oma õiguste teostamist.

Samuti lihtsustab kehtiv regulatsioon haldusmenetluses dokumendi kättetoimetamist, kuna võimaldab selle saata äriühingu äriregistrisse kantud elektronposti aadressil (HMS § 27 lõige 2 punkt 3).

Samuti märgib Finantsinspeksioon, et filiaali asutamine on vajalik filiaalile registrikoodi saamiseks, mille avaldamise kohustus tuleb Finantsinspeksioonil Rahandusministri määruse „Finantsinspeksiooni veebilehel andmete avalikustamise ulatus ja kord“ § 6 lõike 1 punktist 2.

Praktikas on ka Läti ja Leedu järelevalveasutused kiitnud Eesti kehtivat regulatsiooni, mis tagab hea õigusselguse teenuse osutamise viisi määratlemisel. Kehtiva KindITS vastav regulatsioon ei ole Finantsinspeksiooni hinnangul ka vastuolus Solventsus II regulatsiooniga.

Eeltoodust tulenevalt on Finantsinspeksiooni ettepanek jätta muudatus sellisel kujul sisse viimata.

Finantsinspeksioon

2. Eelnõu punktiga 9 täiendatakse KindITS § 179 lõikega 5, mille kohaselt vahendaja kohustusliku vastutuskindlustuslepingu sõlmimise kohustust ei ole kindlustusmaakleri agendil. Tema poolt kahju tekitamise eest vastutab kahjustatud isiku ees kindlustusmaakler, kelle esindajana kindlustusmaakleri agent tegutses.

Finantsinspeksioon juhib tähelepanu, et selle sätte puhul tuleb arvestada, et kindlustusmaakleril puuduvad kapitalinõuded ja seetõttu ei ole siin kohane rakendada kindlustusandja ja tema agendi vastutuse analoogiat. Kindlustusmaakleril ei pruugi olla vahendeid kahju hüvitamiseks. Kindlustusmaakleri vastutuse tagatiseks on tema vastutuskindlustusleping. Arvestades, et kindlustusmaakleri agent on eraldiseisev isik, puudub veendumus, et kindlustusmaakleri vastutuskindlustusleping katab ka kolmanda isiku vastutuse.

Seetõttu teeme ettepaneku näha KindITS § 179 lõikes 5 ette kindlustusmaakleri kohustus sõlmida oma vastutuskindlustusleping tingimusega, et see hõlmab ka tema kõigi agentide tegevust.

3. Finantsinspeksioon juhib tähelepanu, et eelnõu punkti 16 sõnastus seletuskirjas (lehekülj 8) vajab üle vaatamist. Hetkel on kirjas: „Muudatuse olema võimalus kontrollida ka juriidilise isiku tausta...“.

4. Finantsinspeksioon juhib ka tähelepanu, et eelnõu punkti 20 sõnastus seletuskirjas (lehekülj 9) vajab üle vaatamist. Hetkel on kirjas: „Lõike 1 kohaselt kannab kindlustusmaakleri agendi kannab vahendajate nimekirja kindlustusmaakler, keda ta esindab.“.

Finantsinspeksioon palub käesolevas kirjas välja toodud tähelepanekuid eelnõu menetlemisel arvesse võtta. Täiendavate küsimuste korral oleme valmis oma kommentaare täiendavalt selgitama.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Kerstin Pilt
juhatuse esimees

Liisa Nikkarinen 668 0597
liisa.nikkarinen@fi.ee